

UCHWAŁA NR

RADA POWIATU PYRZYCKIEGO

z dnia2025 roku

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Powiatu Pyrzyckiego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5, § 2, § 4 i § 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2025 r. poz. 365) oraz art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.), Rada Powiatu Pyrzyckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnej Rady Powiatu Pyrzyckiego Renaty Bochan-Bochanowicz z powodu naruszenia zakazu określonego w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, polegającego na zarządzaniu działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia powiatu.

§ 2. Uchwałę doręcza się niezwłocznie radnej Renacie Bochan-Bochanowicz, Wojewodzie Zachodniopomorskiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu w Szczecinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Pod względem formalno-prawnym
bez zastrzeżeń

Beata Brzezińska
.....
RADCA PRAWNY
mgr Beata Brzezińska

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, radni nie mogą zarządzać działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia powiatu. Naruszenie tego zakazu skutkuje wygaśnięciem mandatu, co stwierdza rada powiatu na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.

W dniu 12 marca 2025 r. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Pyrzyckiego przeprowadziła kontrolę dotacji udzielanych z budżetu powiatu w roku 2024. W jej wyniku stwierdzono, że Koło Gospodyń Wiejskich „Jordanówki”, reprezentowane przez radną Renatę Bochan-Bochanowicz, otrzymało dotację w wysokości 4.000 zł, a sama radna podpisała ofertę, umowę, aneks oraz sprawozdanie finansowe. Jednocześnie pełniła funkcję członka Zarządu Powiatu Pyrzyckiego. Komisja oceniła, że radna łączyła funkcję publiczną z zarządzaniem organizacją korzystającą z mienia powiatu, co może stanowić naruszenie art. 25b ust. 1 ustawy.

W celu rzetelnego ustalenia stanu faktycznego, Przewodniczący Rady Powiatu Pyrzyckiego podjął następujące działania: — wystąpił 11 kwietnia 2025 r. do ARiMR z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej dotyczących Koła Gospodyń Wiejskich „Jordanówki” (w tym statutu, rejestracji i dofinansowań), działając na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, — po odmowie udostępnienia informacji, złożył 14 kwietnia 2025 r. odwołanie, powołując się na orzecznictwo oraz działanie w interesie publicznym, — skierował 20 maja 2025 r. wniosek do Zarządu Powiatu o przekazanie pełnej dokumentacji związanej z dotacją, opierając się na art. 77a u.s.p., wskazując na wcześniejsze stanowisko radcy prawnego, — zwrócił się do Wojewody Zachodniopomorskiego, który w odpowiedzi z dnia 14 maja 2025 r. potwierdził, że stan faktyczny może wskazywać na naruszenie art. 25b ust. 1 i że to rada powiatu jest zobowiązana do dokonania oceny, — wezwał radną do złożenia wyjaśnień, — otrzymał odpowiedź Zarządu Powiatu, w której podkreślono formalnoprawne podstawy udzielenia dotacji, jednak nie odniesiono się do zakresu rzeczywistego wykorzystania mienia powiatu i aktywności KGW w kontekście art. 25b u.s.p.

Z otrzymanych dokumentów i informacji wynika, że KGW „Jordanówki” prowadziło działalność zarobkową, w tym świadczenie usług cateringowych na rzecz podmiotów prywatnych. W statucie KGW przewidziano możliwość prowadzenia działalności odpłatnej i zarobkowej. W sprawozdaniu z wykonania zadania publicznego wykazano m.in. wypłatę 400 zł za pracę członków KGW.

Dodatkowo, w złożonych przez Koło Gospodyń Wiejskich „Jordanówki” deklaracjach podatkowych CIT-8 i CIT-8/O wykazano dochody podlegające opodatkowaniu oraz odpłatne świadczenia. Zgłoszenie do rejestru REGON, posiadanie numeru NIP i aktywny

wpis do CEIDG również potwierdzają prowadzenie zorganizowanej działalności o charakterze zarobkowym. W dniu 14 stycznia 2025 r. radna podpisała sprawozdanie finansowe z wykonania dotacji jako przewodnicząca KGW.

Zgodnie z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, mandatu radnego nie może sprawować osoba, która zarządza działalnością gospodarczą prowadzoną z wykorzystaniem mienia powiatu. Zakaz ten obowiązuje od chwili ogłoszenia wyników wyborów i trwa przez całą kadencję.

Z ustaleń faktycznych wynika, że radna Renata Bochan-Bochanowicz:

- od dnia 7 maja 2024 r. pełni funkcję członka Zarządu Powiatu Pyrzyckiego,
- od dnia 07.09.2023 r. pełniła funkcję przewodniczącej Koła Gospodyń Wiejskich do dnia 17.03.2025 r.,
- organizowała i zarządzała działalnością Koła, które uzyskało środki publiczne z budżetu Powiatu Pyrzyckiego.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych:

1. **Wyrok NSA z dnia 28 maja 2010 r., sygn. II OSK 527/10**
„Dla zastosowania art. 25b ust. 1 nie jest wymagane formalne prowadzenie działalności gospodarczej – wystarczy, że radny zarządza działalnością z wykorzystaniem mienia JST.”
2. **Wyrok WSA w Białymstoku z dnia 7 listopada 2024 r., sygn. II SA/Bk 561/24**
„Zakaz z art. 25b ust. 1 może zostać naruszony nawet przez jednorazowe działania o charakterze odpłatnym, jeżeli są prowadzone z wykorzystaniem mienia powiatu.”
3. **Wyrok NSA z dnia 17 października 2017 r., sygn. II OSK 2120/17**
„Dla zastosowania art. 25b ust. 1 nie ma znaczenia, czy radny osiąga osobisty zysk – kluczowe jest zarządzanie działalnością prowadzoną z wykorzystaniem mienia powiatu.”

Wskazane orzeczenia potwierdzają, że do stwierdzenia naruszenia zakazu nie jest wymagane, aby radny formalnie prowadził działalność gospodarczą, osiągał z niej korzyść osobistą ani działał w sposób ciągły. Wystarczy, że zarządzał działalnością prowadzoną przez podmiot wykorzystujący mienie jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego Rada Powiatu Pyrzyckiego jest zobowiązana do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Renaty Bochan-Bochanowicz.

Radna jest członkiem Zarządu Powiatu Pyrzyckiego od 7 maja 2024 r. (Uchwała Nr 1/5/2024). Rezygnację z funkcji przewodniczącej KGW „Jordanówki” złożyła 17 marca 2025 r. W dacie podpisania sprawozdania z realizacji dotacji — 14 stycznia 2025 r. — nadal pełniła tę funkcję.

W odpowiedzi na wezwanie do złożenia wyjaśnień radna wskazała, że działalność KGW miała charakter społeczny i niezarobkowy oraz że nie osiągnęła osobistej korzyści. Rada Powiatu Pyrzyckiego ocenia jednak, że zarządzanie działalnością prowadzoną przez podmiot korzystający z mienia powiatu spełnia przesłanki z art. 25b ust. 1 u.s.p.

Rada Powiatu Pyrzyckiego, po całościowej ocenie materiału dowodowego oraz w świetle przytoczonego orzecznictwa, stwierdza istnienie przesłanki do wygaśnięcia mandatu radnej Renaty Bochan-Bochanowicz, uznając, że działania radnej wypełniają znamiona zarządzania działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia powiatu. Z dokumentacji finansowej oraz sprawozdań wynika, że KGW prowadziło działalność odpłatną, w tym cateringową, i wypłacało wynagrodzenia, — statut KGW dopuszcza prowadzenie działalności zarobkowej, a podpisanie umów, sprawozdań i dokumentów rozliczeniowych przez radną świadczy o jej aktywnym zaangażowaniu w zarządzanie tą działalnością.

Rada Powiatu Pyrzyckiego, po całościowej ocenie materiału dowodowego oraz w świetle przytoczonego orzecznictwa, stwierdza istnienie przesłanki do wygaśnięcia mandatu radnej Renaty Bochan-Bochanowicz, uznając, że działania radnej wypełniają znamiona zarządzania działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia powiatu.

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu zapewnienie zgodności funkcjonowania samorządu z przepisami prawa oraz wykluczenie sytuacji mogących rodzić konflikt interesów w działalności organów powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu Wiktor Tołoczko